

Изх. номер: К-26

Дата: 26.06.2018 г.

**СТАНОВИЩЕ**  
**за осъществен контрол**  
**по чл. 234 от ЗОП**

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Наименование	Община Сливен
Партиден номер в РОП	00118
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

**ДОГОВОР**

Обект	<input type="checkbox"/> строителство <input type="checkbox"/> доставки <input checked="" type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Охранителни услуги, включващи следните дейности: 1. Физическа въоръжена и невъоръжена охрана на Община Сливен, посочени в Приложение № 1 към настоящия договор; 2. Физическа охрана на обекти на Община Сливен, посочени в Приложение № 2 към настоящия договор; 3. Охрана със СОТ на обекти на Община Сливен, посочени в Приложение № 3 към настоящия договор; 4. Охрана на мероприятия”
Стойност	2 416 912, 92 лв. без ДДС
Изпълнител	„Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД

**СТАНОВИЩЕ**

Прилагано правно основание	чл. 14, ал. 1, т. 5 ЗОП
<b>Изисквания на ЗОП:</b> Публичните възложители прилагат закона:	

При обществени поръчки, които се възлагат от публичен възложител, включително когато извършва секторна дейност, на юридическо лице, ако са изпълнени едновременно следните условия:

а/ възложителят да упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена;

б/ повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице да е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя или негови обособени структури или от други юридически лица, контролирани от възложителя;

в/ в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.

#### **Представени от възложителя мотиви и доказателства:**

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) са постъпили документи от Община Сливен, свързани с предстоящо възлагане на договор на основание чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП. За прилагането на избраното основание са изложени следните аргументи:

Община Сливен упражнява върху „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена, в потвърждение на което е представен като доказателство Учредителният акт на дружеството. Посочва се, че видно от приложената справка-декларация 81,21 % от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя или негови обособени структури или от други юридически лица, контролирани от възложителя. Пояснява се, че в юридическото лице – изпълнител няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице, в подкрепа на което е представената Декларация от Управителя на „Общинска охрана и СОТ – Сливен“ ЕООД.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

- Учредителен акт на „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД, гр. Сливен; приет с Решение на Общински съвет гр. Сливен № 398/26.04.2001 г., изм. и доп. с Реш. № 709/30.05.2017 г.;

- Справка – декларация от Управителя на „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД, гр. Сливен и приложенията към нея относно общия годишен оборот на дружеството за периода 01.01.2015 г.-31.12.2017 г.;

- Декларация от Управителя на „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД във връзка с условието по чл. 14, ал. 1, т. 5, б. „в” от ЗОП. В документа се твърди, че в дружеството няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на дружеството;

- Проект на договора за възлагане на обществената поръчка и приложенията към него;

- Оферта от „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД за изпълнение на поръчката.

#### **Изводи:**

Разглежданата поръчка се отнася до извършване на охранителни услуги и се

възлага от публичен възложител - кмета на Община Сливен, на юридическото лице „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД. За възлагането на договора, възложителят се позовава на наличието на основанията за прилагане на изключението по чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

Условието на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а” от ЗОП, изисква възложителят да упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този който упражнява върху собствените си структурни звена, когато има решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на това юридическо лице. По силата на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) правомощията на органите на общината – кмет и общински съвет са ясно разграничени. Съгласно чл. 20 от ЗМСМА общинският съвет определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с нейните дейности по разрешаване на въпросите свързани с местното самоуправление, а според чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗМСМА общинският съвет взема решения за създаване, преобразуване и прекратяване на общински дружества и избира представители на общината в техните органи. Кметът на общината, видно от чл. 38 от ЗМСМА, е органът на нейната изпълнителна власт. В правомощията му е да организира изпълнението на взетите от общинския съвет решения, както и да контролира тяхното законосъобразно изпълнение (чл. 44 от ЗМСМА). В чл. 9 на Учредителния акт на „Общинска охрана и СОТ - Сливен” ЕООД е посочено, че функциите на едноличния собственик на капитала се изпълняват от Общинския съвет (ОбС) пряко или чрез кмета на общината. В глава V на същия документ е посочено, че дружеството се представлява и управлява от управител, назначен с договор, сключен между управителя и кмета въз основа на решение на ОбС. В глава VII, допълнена въз основа на Наредбата за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала и общинските предприятия (приета с Решение на ОбС № 440 от 17.11.2016 г.) са регламентирани правомощията на ОбС на дружеството, както следва: да образува, преобразува и прекратява дружеството; да изменя и допълва учредителния акт; да взема решение за увеличаване и намаляване на капитала; да приема годишния финансов отчет и баланса и да разпределя печалбата; да взема решения за придобиване или разпореждане с недвижими имоти и вещните права върху тях и други решения, свързани с дейността на дружеството. Заедно с посоченото, от Учредителния акт е видно, че в предмета на дейност на дружеството се включва физическа и техническа охрана на физически и юридически лица и тяхното имущество.

С оглед на изложеното, може да се изведе заключение, че Община Сливен, чрез своите органи (кмета на общината и ОбС), упражнява контрол върху дружеството, подобен на този, който същата упражнява върху собствените си структурни звена в общинската администрация. Заедно с това, може да се приеме, че за възложителя е налице решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на юридическото лице. Изложеното позволява да се счете, че условието по чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а” от ЗОП е изпълнено.

Второто задължително условие за прилагане на изключението по чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП е повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице за последните три години да е формирана от изпълнението на дейности, възложени от възложителя или негови обособени структури или от други

юридически лица, контролирани от възложителя. В чл. 8, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки е уточнено, че когато се използва оборотът като показател по чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП, то се съпоставя оборотът от последните три приключили финансови години с общия оборот, реализиран от юридическото лице в същия период. От представената справка-декларация на управителя на „Общинска охрана и СОТ“ ЕООД и от приложената към нея справка за приходите на дружеството за периода 2015-2017 г. е видно, че над 80% от общия годишен оборот на дружеството за последните три финансови години е реализиран от Община Сливен, обособените ѝ структури и от юридически лица, контролирани от нея. Посоченото е основание да се приеме, че е налице хипотезата на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „б“ от ЗОП.

За изпълнено се счита условието на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „в“ от ЗОП – в юридическото лице-изпълнител да няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице. От справката в публичния Търговски регистър и от представените документи е видно, че едноличен собственик на капитала на „Общинска охрана и СОТ - Сливен“ ЕООД е Община Сливен и в дружеството няма пряко частно капиталово участие.

Предвид изложеното, може да се приеме, че са налице основанията, които да обосноват прилагането на чл. 14, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

## ДРУГА ИНФОРМАЦИЯ

### I.

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно.	<input checked="" type="checkbox"/>
Прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано.	<input type="checkbox"/>

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)**

**Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА**

**Вярно с оригинала,  
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 234 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и възложителят сключи договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 137 ал. 2 от ППЗОП).