

ВЪНШЕН АВАРИЕН ПЛАН

НА ПРЕДПРИЯТИЕ С ВИСОК РИСКОВ ПОТЕНЦИАЛ

ТД „ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ” ПЕТРОЛНА БАЗА СЛИВЕН

Външният аварийен план е разработен на основание чл. 108, ал. 1, 2, 3 и 4 и въз основа на предоставената информация от оператора по чл. 116з, ал. 3, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Планът е приет на заседание на Общински съвет с решение № 1663/18.07. 2019 г.

Актуализация на приложения и разчети в резултат на настъпили промени е извършена на 02.01.2025 г.

<https://mun.sliven.bg/zashtita-bedstviya>



В съответствие с чл. 108 ал. 3 от Закона за опазване на околната среда,
проектът на Външния аварийен план е

ОБЩИНА - СЛИВЕН

СЪГЛАСУВАН от:

Община Сливен

.....
Стефан Радев, Кмет

**Териториална дирекция
„Държавен резерв” - Бургас,
Петролна база - Сливен**

.....
Виолета Георгиева, Директор

**Регионална инспекция
по околна среда и водите
Стара Загора**

.....
инж. Диана Ганева

**Регионална дирекция
Пожарна безопасност и
защита на населението -
Сливен**

.....
инж. Денчо Чомаков

**Районно управление
Полиция
ОД на МВР**

.....
Борис Борисов, Началник

**Център
за спешна медицинска
помощ Сливен**

.....
д-р Василиса Симеонова, Директор

**Областен съвет
на Български червен кръст**

.....
д-р Моника Сярова, Директор

**„Общинска охрана и СОТ“
ЕООД**

.....
Антони Андонов, Управител

Формата и съдържанието на настоящия план са съобразени с Приложение № 2 към чл. 4 и 8 и Приложение № 5 към чл. 14 и чл. 18, ал. 1 от Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях.

Планът е неразделна част от Общинския План за защита при бедствия и освен информацията, определена в чл. 9, ал. 10 от Закона за защита при бедствия, съдържа и следните допълнителни данни за:

Име и длъжност на лицата, отговорни за координация на силите и средствата при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи:

инж. Снежана Николова Кънева - Секретар на Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия

инж. Евгений Дженов Митев - главен експерт „Управление при кризи“, отдел „Сигурност и управление при кризи“

Име и длъжност на лицата, упълномощени да задействат оповестяването и привеждането в готовност на силите и средствата при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи:

инж. Снежана Николова Кънева - Секретар на Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия

Оперативен дежурен на Община Сливен

инж. Доника Веселинова Радева - младши експерт „Защита на населението“, отдел „Сигурност и управление при кризи“

Мерките относно:

- ранно оповестяване, информиране и процедури за готовност и свикване,
- координиране и организиране формирования и средства, необходими за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи,
- оказване на помощ,
- ограничаване последствията, включително реагиране при сценарии за голяма авария, както е посочено в доклада за безопасност, и разглеждане на възможни ефекти на доминото, в това число и сценарии, имащи въздействие върху околната среда, както и за необходимите неотложни, средно- или дългосрочни действия в съответствие с чл. 65, ал. 2 от Закона за защита при бедствия,
- предоставяне специфична информация, отнасяща се до аварията, и какви действия следва да предприеме обществеността и намиращите се в съседство обекти, които не попадат в обхвата на глава седма, раздел I от ЗООС, но са идентифицирани в съответствие с чл. 103, ал. 3, т. 7 и чл. 1163, ал. 1 ЗООС относно вероятността от възникване на ефект на доминото,

са разписани в настоящия план на ПВРП - Петролна база Сливен.

1. ЦЕЛ И ЗАДАЧИ НА ПЛАНА



Планът е изготвен с **цел постигане високо ниво на защита живота и здравето на хората** от близките на предприятието квартали и околната среда чрез:

- осигуряване на контрол и ограничаване последствията от авария, така че да се сведе до минимум въздействието ѝ за да се ограничат неблагоприятните въздействия върху човешкото здраве, околната среда и имуществото.
- прилагане на мерки, необходими за защита на човешкото здраве и околната среда от въздействието на голема авария.
- информиране обществеността и осигуряване на ефективна комуникация между компетентните органи и оператора.
- Осигуряване възстановяване и почистване около предприятието.

Задачите за изпълнение целта на плана са:

- Поддържане **постоянна готовност** за действие относно изпълнение плана, в това число поддържане в актуалност разчети и приложения, свързани със своевременно оповестяване органите на управление и потенциално застрашеното население;
- Предварително **съгласуване и споделяне на отговорности и задължения** с екипите от съставните части на Единната спасителна система, институции и ведомства, имащи отношение по защитата при бедствия и аварии или осигуряващи защита и провеждане на спасителни и неотложни-аварийно възстановителни работи;
- Разписване **адекватни и конкретни мерки** за предотвратяване, намаляване и ликвидиране последствия от възникнала авария;
- **Осигуряване** на необходимите за изпълнение на плана **финансови средства и други ресурси.**

2. ДАННИ ЗА ПЕТРОЛНА БАЗА - СЛИВЕН (ПРЕДПРИЯТИЕ С ВИСОК РИСКОВ ПОТЕНЦИАЛ) - МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ, ТЕХНОЛОГИЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА, ПОТЕНЦИАЛНООПАСНИ СЪБИТИЯ

Петролна база Сливен към Държавен резерв Бургас е обект с **висок рисков потенциал**, съгласно глава седма, раздел I на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях.

2.1. МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ НА ПВРП

Предприятието се намира в **източната част на град Сливен**, бул. „Бургаско шосе” № 20, с обща площ 315 579 кв. м.

Най-близкият жилищен район е кв. Дружба, находящ се на около 500 м. в западна посока.

Разположението на базата спрямо съседни обекти е както следва:

- на изток - гробищен парк „Нови гробища”, чийто административни сгради са на 200 м от ПБ и бензиностанция „Лукойл България ЕООД на отстояние 120 м и 330 м разстояние от резервоарите до най-близките сгради;
- на запад - фирма „Пирели”, терен на ГД на инфраструктура на МО, сектор недвижима собственост;



- на север - бензиностанция с изход на бул. „Бургаско шосе“, и широчина 20 м, частни застроени терени - обекти, използвани за производствени и складови нужди;
- на юг - военно формирование 46 700 на разстояние 120 м.

2.2. ТЕХНОЛОГИЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ПВРП

Петролна база - Сливен е обект, предназначен за приемане на железопътни и автоцистерни с нефтопродукти, дългосрочно съхраняване на големи количества, прехвърляне при необходимост на автомобилни бензини, дизелово гориво, гориво от керосинов тип и други петролни продукти, както и експедирането им чрез жп и автоцистерни.

Базата е съвкупност от съоръжения и инсталации, които са функционално свързани и обособени на конкретна площадка, включително и обслужващи и спомагателни сгради с използваем резервоарен капацитет от 216 853 тона (за съхранение на дизелово гориво - 3 резервоара по 50 000 куб. м., и 3 резервоара по 20 000 куб. м., като един резервоар от 50 000 куб. м. е винаги празен, за съхранение на автомобилен бензин - 14 резервоара по 5 000 куб. м., като 1 от тях е резервен и винаги празен, за съхранение на реактивно гориво - 4 резервоара от 500 куб. м. и 6 резервоара от 2 000 куб. м., от които 1 от 2 000 куб. м. е резервен и винаги празен).

Резервоарния парк разполага с 28 резервоара с общ обем 200 000 куб. м. Общият капацитет за съхранение на горива с резервните вместимости в тонове, изчислен при 100% запълване на резервоарите и средна плътност на горивата, взета от информационен лист за безопасност (ИЛБ) е 216 853 000 тона, разпределени както следва:

- Дизелово гориво - 160 000 тона, без резервния резервоар – 133 000 тона;
- Автомобилен бензин - 44 800 тона, без резервния резервоар – 47 000 тона;
- Реактивно гориво - 11 442 тона, без резервния резервоар – 9 500 тона.

Основните складови съоръжения в базата са резервоари за съхранение на петролните продукти. Обградени са с обваловки за поемане на съхраняваните в тях продукти, при евентуално изтичане.

Други съоръжения в базата са: помпена станция, жп- и авто-естакада за приемане и експедиция на продуктите, съоръжения за почистване на отпадъчните води от нефтопродукти и административни и обслужващи сгради (посочени в приложение към плана).

2.3 ПОТЕНЦИАЛНО ОПАСНИТЕ СЪБИТИЯ

Потенциално опасните събития със заплаха за населението и инфраструктурата, както и причините, които ги предизвикват са **пожар и взрив**.

Причините, за пожар или взрив могат да бъдат нерегламентираното повишаване на температурата или налягането, отказ на предпазни клапани, отказ на гръмоотвод и други.



Източниците на запалване могат да са открит пламък, нажежени частици при заваръчни дейности, нагриване при триене на аварирани детайли, механични искри при рязане, шлайфане, светкавици, мълни и др.

При обстоятелства от възникване на авария в предприятието съществува реален риск за населението, живеещо в източната част на града и на околната среда поради образуване на силно токсично замърсяване.

Възможни са **обгазявания и химически замърсявания** не само от продуктите на пожара, **но и** при катастрофа на железопътна композиция или отделни автоцистерни, транспортиращи петролни продукти от и до базата.

На база предоставени от Оператора данни в случаи на авария, при която като последиствие има **разрушаване на резервоар за съхранение на бензин**, разстоянието, на което може да се очаква вредно въздействие върху хората е **523 метра**.

В резултат на това ще бъдат засегнати освен работещите в базата, но и тези, намиращи се в непосредствена близост извън нея.

В случай на авария, свързана с **разрушаване на цистерни или тръбопроводи**, разстоянията са по-малки - **55 и 40 метра за керосин**, съответно **171, 119 и 108 метра за бензин** и на **100 метра за дизел**.

Вследствие на изготвените оценки на риска от страна на оператора, данните показват, че:

експлозия от разширяващи се пари на	необратими ефекти за хората от образуваното огнено кълбо с разстояние (метри)	
	на разпространение	за летална доза термична радиация до
	до	
бензин	135	65
керосин	156	77
дизел	186	92

Съгласно резултатите (посочени по-долу, в табличен вид) от извършено по заявка на оператора, моделиране за гранични стойности на термична реакция са приети за настъпване на необратим ефект - 7 kW/m^2 и летална доза и вероятност от настъпване на домино ефект - $12,5 \text{ kW/m}^2$.

Доказано е, че смъртността е функция от разстоянията на разпространение на продуктите на възникнала авария по различни сценарии.

Сценарий	7 kW/m^2	$12,5 \text{ kW/m}^2$
Пожар от цистерна 80 m^3	44,5	30,5
Пожар на разлив тръба 200 m^3	50	35
Пожар на бензин 34 m^3	50	37
	79	47
Пожар на керосин 2000 m^3		
Пожар на евродизел 4260 m^3	120	86



От възможните рискове в резултат на авария (пожар, експлозия), опасните въздействия до голяма степен биха могли да надхвърлят рамките на предприятието и да бъдат засегнати хора в непосредствена близост до площадката.

3. ДЛЪЖНОСТ НА ЛИЦАТА, ОТГОВОРНИ ЗА КООРДИНАЦИЯ НА СИЛИТЕ И СРЕДСТВАТА ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА СПАСИТЕЛНИ И НЕОТЛОЖНИ АВАРИЙНО-ВЪЗСТАНОВИТЕЛНИ РАБОТИ (СНАВР)

Кмет и Председател на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия	ръководи цялостната дейност; взема решения след направен анализ и изводи за обстановката; при необходимост може да поиска координация от областен управител и поддържа връзка с него;
Секретар на Общинския щаб	подпомага изцяло Председателя на Щаба; извършва обмен на информация с Оперативния център на РД ПБЗН; подпомага координацията на привлечените и включени екипи (ПБЗН, РЗИ, БЧК, РУП и др.); след съгласуване с Председателя на Щаба, привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
Членове на Общинския щаб	подпомагат изцяло работата на Секретаря и изпълняват дадените разпореждания; при необходимост поемат денонощно дежурство за времето на изпълнение на разпореждането;
„Общинска охрана и СОТ Сливен” ЕООД	съдейства на органите на Районно управление Полиция, поемат организацията по отцепване, сигнализация, охрана на райони или обекти, обществения, транспортния и охранителния ред, след получено разпореждане от Щаба;
„Пътнически превози” ЕООД	осигурява транспорт за пострадалото население и материалните ценности при необходимост от евакуация , както и за превоз на сили, средства и материално- технически ресурси при провеждане на ликвидационни мероприятия;
Сектор „Пътна полиция”, Областна дирекция на МВР	регулира и контролира движението по пътищата; въвежда временни промени в организацията на движението при провеждане на ликвидационни мероприятия;
Районно управление Полиция при ОД на МВР	отцепва засегнатите от аварията райони и осигурява обществения, транспортния и охранителен ред и безопасност, включително охрана при провеждането на спасителните и аварийно- възстановителните дейности и при прилагането на мерки за защита на населението и



околната среда;

осигурява необходимите условия за въвеждане на спасителните екипи на РД „Пожарна безопасност и защита на населението“ за провеждане на ликвидационни дейности;

осигурява охраната на пунктовете за осигуряване на населението със защитни средства, санитарни и медицински материали;

организира охрана на собствеността;

извършва мероприятия по недопускане, ограничаване и предотвратяване разпространяване на слухове, опити за създаване на безредици, извършване на мародерства и други престъпления;

Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“

организира и ръководи мероприятията по цялостната координация и защитата на населението при аварийна обстановка;

събира и обобщава информация за обстановката и чрез Оперативния си център я изпраща към Националния оперативен център;

извършва първоначален анализ и оценка на информацията, свързана с аварийната обстановка, с оглед прогнозиране на последиците от нея и изготвяне и предоставяне на предложения за защитни мерки за населението на Председателя на общинския щаб;

Екипи на РС ПБЗН

ръководят и оказват помощ при извършване на деконтаминационни или ликвидационни мероприятия в резултат на аварийната обстановка;

Регионална здравна инспекция

следи за спазване изискванията към обществената и лична хигиена;

формира и подготвя органи за управление и екипи за медицинска помощ;

организира и осъществява противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол на територията на общината;

Областен съвет на Български Червен кръст

подпомага уязвимото население в засегнатата зона чрез мрежа от доброволци, действащи при бедствия за осигуряване с храна, напитки, дрехи и други;

Регионална инспекция по околна среда и водите (РИОСВ) - Стара Загора

осъществява превантивен, текущ и последващ контрол;

при настъпване на събитие, дежурен екип от експерти извършва проучване на място и съвместно с Регионалната лаборатория осъществява замерване на емисии или емисии на атмосферния въздух, пробонабиране и изследване на отпадъчни води, подземни води и замърсени



почви;

събира, обработва и оценява данните от замерванията и предоставя резултатите в Общинския щаб;

дава предложения на компетентните органи за реда и начина на ликвидиране на последствията от замърсяване на обекти от околната среда;

**Средства за
масово
осведомяване**

приемат и разпространяват своевременно информация за осведомяване на населението относно аварийната обстановка;

по искане на Общинския щаб излъчват извънредни съобщения и указания за правилно поведение и действие на населението при авария с опасни химически вещества;

осигуряват необходимо програмно време за излъчване информационно-публицистични и учебно-образователни предавания.

4. ДЛЪЖНОСТИ НА ЛИЦАТА, УПЪЛНОМОЩЕНИ ДА ЗАДЕЙСТВАТ ОПОВЕСТЯВАНЕТО И ПРИВЕЖДАНЕТО В ГОТОВНОСТ НА СИЛИТЕ И СРЕДСТВАТА ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА СНАВР

След получаване на сигнал от предприятието, свързан с режим за предприемане на мерки и изпълнение на външния аварийен план, **Оперативен дежурен по община** оповестява по телефона Председателя, Заместник председателя и Секретаря на Щаба, като по разпореждане поддържа постоянна връзка и изисква обратна информация от оператора.

Секретарят на Щаба обобщава получената информация и на база анализ за степента на опасност и риск за населението, предлага на Председателя адекватните мерки за реакция и противодействие. Пристъпва се към прилагане на планирани мерки за ранно оповестяване, информиране за реалната обстановка и процедурите за готовност и свикване на отговорните длъжностни лица и екипи, съгласно разчетите на плана.

Оповестяването на членовете на Щаба се извършва от Секретаря на Щаба съвместно с Оперативен дежурен по община по наличните стационарни или мобилни телефони.

След явяване си, членовете на щаба се запознават с аварийната обстановка, изслушват указания на Председателя на Общинския щаб и поемат изпълнението на разпорежданията.

По решение на Председателя на Общинския щаб се привеждат в готовност органите за управление и силите за реагиране.

5. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ ЗА РАННО ОПОВЕСТЯВАНЕ, АЛАРМИРАНЕ, ГОТОВНОСТ И ИНФОРМИРАНЕ

Ранното оповестяване изисква наблюдение за наличие на признаци за предстоящо бедствие (мониторинг), анализ на данни, получени от наблюдение,



вземане решение от страна на компетентните органи и разпространение на предупредителна информация за предстоящо бедствие.

Това се извършва чрез всички възможни средства: мобилни телефони, стационарни телефони, радиостанции, Локална система за оповестяване, мегафони и други.

Предвидените **мерки за ранно оповестяване** са планирани с цел организирано провеждане на първоначални ответни действия чрез:

- поддържане **в готовност средствата** за оповестяване и връзка,
- поддържане **в актуалност разчети** за действие и взаимодействие,
- **добра координация и взаимодействие** между екипите.

Сигналът за възникнала авария на територията на предприятието се подава към Кмета на общината по изградената схема и разписан порядък.

По негово решение се оповестяват и привеждат в готовност членовете на Щаба.

6. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ ЗА КООРДИНИРАНЕ И ОРГАНИЗИРАНЕ НА ФОРМИРОВАНИЯ И НЕОБХОДИМИ СРЕДСТВА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА СПАСИТЕЛНИ И НЕОТЛОЖНИ АВАРИЙНО-ВЪЗСТАНОВИТЕЛНИ РАБОТИ

При възникнала необходимост от провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи, същите ще започнат непосредствено след отстраняването на опасностите за живота и здравето на аварийните и възстановителни екипи.

Важността на обектите за възстановяване, намиращи се извън предприятието, се определя въз основа целесъобразност от тяхното използване, а именно:

1. обекти на транспортната инфраструктура - ЖП линия, пътища и техните съоръжения.
2. обекти определящи жизнената дейност на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост.
3. обекти на здравеопазването и образованието.
4. жилищни и стопански сгради.

Ред за организация на дейностите извън района на „Петролна база - Сливен“:

1. Разузнаване на разрушените или обгазени райони и състоянието на маршрутите, водещи към тях.
2. Оповестяване с ЛСО или НСРПО.
3. Изолиране на района и разполагане на КПП.
4. Осигуряване придвижване на екипите на ЕСС и устройване проходи за въвеждане на силите за провеждане на спасителни и аварийни работи.
5. Устройство на временни пътища и мостове за евакуация на населението.
6. Организиране отстраняването на аварията по водоснабдяването и осигуряване питейна вода за населението. Отстраняване на повреди по енерго преносната мрежа.
7. Осигуряване електроенергия за провеждане на спасителни и възстановителни работи и осветяване на обектите при ограничена видимост.
8. Укрепване или разрушаване на неустойчиви и опасни конструкции.
9. Наблюдение на въздух, почва и води с мобилна станция на РИОСВ.

За изпълнение на тези задачи Общината може да използва освен частите от Единната спасителна система, но и доброволци от доброволни формирования „Железни врати“, „Грамадите“, „Циклон“ и „Вихър“ и включване на аварийни и



ремонтни групи относно комуникативните мрежи, ВиК, електропреносната и газоснабдителната мрежа и група на „Напоителни системи - Средна Тунджа”

За участие в СНАВР може да се привлича инженерна, автомобилна и специализирана техника от сключени предварителни споразумения с дружества за осигуряване на общинския план за защита при бедствия, включваща самосвали, автоцистерни, автовишка, булдозери, автокранове и други.

Длъжностното лице, отговорно за координиране вътрешното и външното взаимодействие, в това число и провеждане в готовност на силите и средствата за провеждане на спасително и неотложни аварийно-възстановителни работи е Секретаря на Щаба за изпълнение Плана за защита при бедствия.

Екипите на Единна спасителна система (ЕСС) са:

- **основни съставни части** - РД ПБЗН, ЦСМП (център за спешна медицинска помощ), РУ Полиция и ОС на БЧК;
- **други съставни части** - община, доброволни формирования, дружества, сключили предварителни споразумения по изискванията на Закона за защита при бедствия, модулни формирования на Въоръжените сили, неправителствени организации.

Включват се следните екипи:

- основните съставни части на ЕСС са спасителни, противопожарни и аварийни дейности - **3 екипа от РД ПБЗН;**
- долекарска и лекарска помощ - **7 екипа от ЦСМП;**
- охрана и осигуряване на обществен ред - **6 екипа от РУ Полиция и Общинска охрана и СОТ ЕООД;**
- дружеството по чистота - **4 екипа по почистване** на улични и тротоарни площи;
- транспортните фирми – за осигуряване транспорт при евакуация - **15 автобуса;**

Необходимите финансови и материални средства се осигуряват по надлежния ред и смисъл на действащото законодателство и за сметка на републиканския бюджет, общинския бюджет, дарения и фондове.

7. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ ЗА ОКАЗВАНЕ НА ПОМОЩ ПРИ СНАВР НА ПРЕДПРИЯТИЕТО

При искане от страна на предприятието помощ за извършване на СНАВР вътре в предприятието, общината може да предостави помощта, изразена в техника и обслужващия я персонал, съгласно възможностите и капацитета на дружествата, сключили предварителни споразумения с общината. За това е необходимо, по надлежен ред предприятието да направи искане до Кмета на общината. Със своя заповед или писмено възлагане Кметът привлича юридически или физически лица за предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им.

В зависимост от възникналата ситуация, Кметът може да приложи за изпълнение действия по реда и условията по чл. 48, ал. 3. от Закона за защита при бедствия.



8. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ НА ПОСЛЕДСТВИЯТА ИЗВЪН ПРЕДПРИЯТИЕТО И ЗА НЕОБХОДИМИТЕ НЕОТЛОЖНИ, СРЕДНО ИЛИ ДЪЛГОСРОЧНИ ДЕЙСТВИЯ

Неотложните, средно или дългосрочни действия в съответствие с чл. 65 от Закона за защита при бедствия са:

- временно извеждане и предоставяне на неотложна помощ на пострадали;
- предоставя възстановителна помощ и оказва съдействие на Агенцията за социално подпомагане при извършване на анкетата по чл. 55, ал. 3 от ЗЗБ;
- организира и контролира извършване на неотложни възстановителни работи;

Приведеният в готовност Щаб извършва анализ и оценка на обстановката и предлага за одобрение от кмета необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване и ликвидиране на последствията от бедствието.

Чрез медиите се информира населението за развитието на бедствието, предприетите мерки по ограничаване и поведението му за действие.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост за основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Временното настаняване се извършва в резервните жилища, съгласно чл. 45 от Закона за общинската собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, предоставени от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възможна авария в предприятието може да възникне от:

- авария в електрическото оборудване,
- непозволена употреба на електронагревателни уреди, открит огън или искри при ремонти и заваръчни дейности,
- неспазване на технологичния режим при товаро-разтоварни дейности,
- авария в резултат на термично въздействие от висока температура – представляват реална опасност от повишаване на температурата на територията на обекта или прехвърляне на пожара извън територията му,
- възникване на авария в резултат на мълния при нарушена мълниезащита,
- „Домино ефект” - повишаване на риска от голяма авария в предприятието, което е в пространствена близост с друго съоръжение или предприятие в тази група. Възможни „Домино ефект” аварии са в складовата база и резервоарния парк или възникнали в съседство пожари.

Мерките за ограничаване на последиците извън предприятието включват:

- своевременен контрол от страна на оператора върху изправността и безопасността на съоръженията в обекта и около тях;
- своевременен обмен на точна и вярна информация между общината и оператора;
- навременно информиране потенциално засегнатото население при реална опасност от възникване на авария;
- ефективна организация и изпълнение на мерки за сигурност, в това число ограничаване на достъп до зоната на авария, с изключение на специализираните спасителни екипи;



- провеждане комплекс от специални санитарно-хигиенни защитни дейности;
- оказване на първа долекарска помощ на пострадали, ако има такива;
- амбулаторно изследване, лечение и диспансерно наблюдение на пострадали лица, ако има такива;
- осигуряване на средства за защита за населението, при необходимост.

8.1. НЕОБХОДИМИ НЕОТЛОЖНИ МЕРКИ

При невъзможност за бързо и безопасно ликвидиране на възникнала в предприятието авария се престъпва към външно оповестяване за авария по установения ред.

Мерките за ограничаване на последствията извън района на предприятието ще се организират в началото на възстановителните работи, непосредствено след спасителните и аварийните дейности.

При необходимост чрез медиите се информира незабавно потенциално застрашената общност. Информацията задължително съдържа данни за аварията, развитието на бедствената ситуация, предприети мерки по ограничаване и поведението за действие.

В случай на възникнала бедствена ситуация, Кметът може да разпорежи включването на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и доброволни формирания за ограничаване на последствията. При нужда може да се привличат и други допълнителни сили.

8.2. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ СЪС СРЕДНОСРОЧНИ ДЕЙСТВИЯ

Средносрочните действия, се конкретизират с количествени ресурси и план за действие по функционални раздели. В съответствие с чл. 48, ал. 3 и чл. 65 от ЗЗБ при опасност за живота и здравето на населението или увреждане на имуществото, Кметът може да обяви бедствено положение с граници на засегната територия.

В случай на неотложна нужда, Кметът привлича съставните части на Единната спасителна система, включително Щаба за изпълнение общинския план за защита при бедствия и доброволните формирания.

В случай на обявяване бедствено положение с всички произтичащи от това правомощия и отговорности ще се използва изградената в Петролна база - Сливен, Локална система за оповестяване. Същата е оборудвана със сирени, които покриват територията на базата, както и намиращите се в непосредствена до предприятието близост обекти.

8.3. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ С ДЪЛГОСРОЧНИ ДЕЙСТВИЯ

Дългосрочните действия, съдържат актуализирана информация и прогнози, отразяващи в общ вид най-важните дългосрочни проблеми.

За постигане устойчивост от ликвидиране на последствията, вследствие на аварията са планирани мерки за ограничаването им извън предприятието. За случаи на бедствена ситуация засягаща територии извън базата, Кметът на общината може да разпорежи на Щаба за защита при бедствия и доброволните формирания, за ограничаване на последствията. От своя страна конкретни дейности по методическото ръководство, ще се извършва от РД ПБЗН свързани с пожарната безопасност.



9. ПЛАНИРАНИ МЕРКИ ЗА РАННО ОПОВЕСТЯВАНЕ И ИНФОРМИРАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО ОТНОСНО ВЪЗНИКВАНЕ НА ГОЛЯМА АВАРИЯ И ДЕЙСТВИЯТА, КОИТО ТО СЛЕДВА ДА ПРЕДПРИЕМЕ

9.1. ИНФОРМАЦИЯ НА НАСЕЛЕНИЕТО

За недопускане на паника, основно към населението се подава информацията, свързана с:

1. данни за възникналата ситуация;
2. инструкция за поведение при създадената обстановка;
3. места за изнасяне и маршрути при необходимост от евакуация;
4. пунктове за събиране на пострадали и оказване на медицинска помощ;
5. ако има ограничения за ползване на храна и вода;
6. ред и начини за привличане при необходимост в помощ на работни групи от доброволци.

9.2. МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО

В случай, че са налице обстоятелства от реална заплаха за здравето и живота на населението, респ. на застрашената от аварията общност, за защита се прилагат конкретни мерки.

Тези обстоятелства може да са следствие от авария, съпроводена с експлозия, пожар, отделяне на опасни и отровни вещества и тяхното разпространение в атмосферния въздух.

Мерките за защита на населението **включват**:

- своевременно информирание за реалната ситуация и произтичащите от нея заплахи за здравето и живота на хората и целостта на инфраструктурата;
- провеждане на евакуация при налични обстоятелства за това;
- провеждане при необходимост на мероприятия по намаляване или ликвидиране последици от аварията за засегнатото население, инфраструктурата и околната среда;
- оказване помощ на пострадали.

9.3. МЕРКИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Мерките за опазване на околната среда се прилагат в случаи на вредни емисии в резултат на пожар или взрив в базата и тяхното разпространение в атмосферния въздух. Тези мерки включват:

- мониторинг в съответствие с чл. 1, т. 7 от Закона за опазване на околната среда;
- измервания и наблюдения от структурите на ИАОС по единни, унифицирани методи за пробонабиране и анализи при спазване на процедурите за осигуряване на качеството на измерванията и данните. Оценките на регионално ниво се извършват от РИОСВ - Стара Загора.
- почистване и озеленяване на засегнати площи, в това число улици и междублокови пространства, обработка на почви;



- повишаване на екологичната култура на населението;
- спазване нормативните изисквания по отношение опазване на околната среда;
- взаимодействие с компетентните органи (РИОСВ, РЗИ и др.) за решаване на възникналите проблеми по време и след аварията.

10. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ АВАРИЯ

Голяма степен от случаите на възникнали аварии се дължат на преки или косвени **пропуски**, водещи до нарушаване целостта на оборудването (организационно-управленски, надеждност на оборудване и оператора или външни фактори).

В резултат на възникване на критична ситуация в предприятието е възможно да настъпят увреждания освен на площи от самото предприятие, но и на прилежащите терени, сгради и инфраструктура.

В Петролна база Сливен се получават, съхраняват и експедира резерв от горива (бензин, дизел, керосин и д.).

Автомобилният бензин, дизеловото гориво и керосина се класифицират и като опасни от категорията F+ „Изключително запалими“ (R 12), „Запалими“ (R 10), „Токсични“ и „Вредни“ (R 45, 65).

Петролна база Сливен е потенциално опасен рисков обект за залпово замърсяване на околната среда поради:

- евентуален голям разлив на горива и емитиране на пари във въздуха;
- изтичане на големи количества петролни продукти без възникване на пожар при нарушаване целостта на резервоари или тръбопроводи и попадението им във водните басейни (R 15/53);
- изтичане на големи количества продукти и запалването им, при което биха се образували и емитирали в атмосферата продукти на непълно горене, някои от които има висока степен на канцерогенност (R 45) и токсичност и, попадайки във водни басейни да окажат вредно въздействие върху водната флора и фауна (R 15/53).

При възникване на авария в резултат на пожар или взрив би могло да се предизвика т.нар. „ефект на доминото“. Поради наличието на други рискови обекти, разположени в непосредствена близост до базата, в това число бензиностанция, намираща северно от базата, този ефект е в много по-голяма степен. „Домино ефектът“ на практика повишава риска или утежнява последствията от голяма авария в предприятието с непрогнозируеми последствия извън него.

Профилът на риска е представен в табличен вид в приложение към плана.

11. ПРЕДВИДЕНИ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ АВАРИЯ ОТ СТРАНА НА ОПЕРАТОРА

Минимизиране на риск от авария е комплекс и цялостна система от превантивни мерки, подготовка на силите за реагиране и действия на населението при възникнала ситуация.

Разписаните мерки от страна на Оператора изискват и включват:



- своевременно контрол върху изправността и безопасността на съоръженията в обекта и около него;
- своевременно обмен на точна и вярна информация между общината и оператора;
- навременно информиране потенциално засегнатото население при реална опасност от възникване на авария;
- ефективна организация и изпълнение на мерки за сигурност, в това число ограничаване на достъп до зоната на авария, с изключение на специализираните спасителни екипи;
- провеждане комплекс от специални санитарно-хигиенни защитни дейности;
- оказване на първа долекарска помощ на пострадали, ако има такива;
- амбулаторно изследване, лечение и диспансерно наблюдение на пострадали лица, ако има такива;

12. ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ И РЕАКЦИЯ НА:

12. 1. СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА: до 30 минути

12.2. НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЩАБА:

в работно време - до 30 минути;

в извън работно време - до 90 минути.

13. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА

Настоящият външен аварийен план за противодействие и овладяване на възникнала извънредна ситуация от предприятието с висок рисков потенциал се въвежда в изпълнение със Заповед на Кмета на общината.

Основание за издаване на заповедта са всички налични обстоятелства относно заплахата и риск за населението, инфраструктурата и околната среда с максимална обоснованост за граници на поражения, брой население и функциониране на системите. Със заповедта се разпореждат всички необходими мерки за овладяване на ситуацията чрез привличане на допълнителни сили и средства за защитата на населението, инфраструктурата и опазване на околната среда, изпълнението на СНАВР. Заповедта определя Ръководителя на място по изпълнение на разпоредените действия, в т.ч. и неговите правомощия за постигане на целите.

Длъжностното лице, отговорно за провеждане процедурата по въвеждане на плана в изпълнение, както и за координиране вътрешното и външно взаимодействие, в това число и привеждане в готовност на сили и средства за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи е Секретаря на Щаба.

14. АКТУАЛИЗАЦИЯ И НА ПЛАНА

Предварителните разчети по осигуряването защитата при възникнала в предприятието авария се изготвят и поддържат в актуалност от отдел „Сигурност и управление при кризи” в общинска администрация.



Финансовото осигуряване на настоящия план е за сметка на общинския бюджет, републиканския бюджет, дарения и фондове.

Външният аварийен план се проверява, преразглежда и актуализира:

- на всеки три години от последната му проверка и/или актуализация, според чл. 14, ал. 4, т. 1 от Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване последствията от тях;
- в случаите по чл. 116д, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда, при изменение на разрешителното на оператора;
- при изграждане на нови обекти (транспортни връзки, жилищни райони, обществени, инфраструктурни и други) в близост до предприятието.

Планът се поддържа в актуалност от отдел „Сигурност и управление при кризи” чрез искане на периодични справки от ръководни и експертни лица в Общинска администрация и организационните единици, имащи отношение към плана.

Приетият от Общински съвет Сливен план се съхранява в отдел “Сигурност и управление при кризи”, Община Сливен.



СЪДЪРЖАНИЕ

№	съдържание	стр.
	Съгласувателни листи	
	Длъжност на отговорни лица за координация на силите и средствата при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи	2
	Длъжност на лицата, упълномощени да задействат оповестяването и привеждането в готовност на силите и средствата при провеждане на СНАВР	2
1.	Цел и задачи за изпълнение на плана	3
2.	Данни за ПВРП - Петролна база - Сливен	3
2.1.	Местонахождение	3
2.2.	Технологична характеристика на ПВРП	4
2.3.	Потенциалноопасни събития	4
3.	Длъжност на лицата, отговорни за координация на силите и средствата при провеждане на СНАВР	6
4.	Длъжностни лица, упълномощени да задействат оповестяването и привеждането в готовност на силите и средствата при провеждане на СНАВР	8
5.	Планирани мерки за ранно оповестяване, алармиране, готовност и информирание	8
6.	Планирани мерки за координиране и организиране на формирования и необходими средства за провеждане на СНАВР	9
7.	Планирани мерки за оказване на помощ при СНАВР на предприятието	10
8.	Планирани мерки за ограничаване на последствията извън предприятието и за необходимите неотложни, средно или дългосрочни действия в съответствие с чл. 65, ал. 2 от ЗЗБ	11
8.1.	Необходими неотложни мерки	12
8.2.	Планирани мерки със средносрочни действия	12
8.3.	Планирани мерки с дългосрочни действия	12
9.	Планирани мерки за ранно оповестяване и информирание на населението относно възникването на голяма авария и действията, които следва да предприеме	13
9.1.	Информация за населението	13
9.2.	Мерки за защита на населението	13
9.3.	Мерки за опазване на околната среда	13



10.	Анализ и оценка на риска от авария и възможни последствия	14
11.	Предвидени мерки за намаляване риска от авария от страна на оператора	14
12.	Време за готовност за реагиране и реакция	15
12.1.	на съставните части на ЕСС	15
12.2.	Щаба за изпълнение плана за защита при бедствия	15
13.	Въвеждане в изпълнение плана	15
14.	Актуализация на плана	15

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 Схема на оповестяване при възникване на критична ситуация в ПВРП в Общинска администрация

Приложение № 2 Разчет на основен състав на Щаба

Приложение № 3 Разчет на взаимодействие

Приложение № 4 Информация от оператора по чл. 116з, ал. 3, т. 2 от ЗООС

Приложение № 5 Препоръки към застрашената общност за поведение и действие при възникване на критични ситуации в Петролна база

Приложение № 6 Опасни вещества, отделени при горене на петролни продукти

Приложение № 7 Карта на потенциално застрашена територия

Приложение № 8 Основни маршрути за евакуация

Приложение № 9 Обходни маршрути

Приложение № 10 Основни пътни връзки и вътрешни квартални улици за евакуация от кв. Дружба

Приложение № 11 Оценка на риска

Приложение № 12 Съобщение по медиите за възникнала ситуация

Приложение № 13 Инstrukция за действие на органите за управление

Приложение № 14 Задължителни данни за регистрация при проиграване на плана

Приложение № 15 Използвана терминология и съкращения

Препис Решение на Общински съвет Сливен за приемане на плана

