

## МОТИВИ

**ОТНОСНО:** Увеличаване на привлечения финансов ресурс за проект "Интегриран проект за развитие на туризма и подобряване на културната и историческа инфраструктура на Община Сливен" – ремонт на „Държавна сукнена фабрика“ (т.н. „Стария затвор“), Къща-музей на Хаджи Димитър“, „Къща-музей на Добри Чинтулов“, „Музей на сливенския бит“, „Пътническа възсена линия „Сливен – Карандила“

Със свое Решение №16 от заседание, проведено на 19.12.2019 г. Общински съвет - Сливен даде съгласие Община Сливен да кандидатства с *проект "Интегриран проект за развитие на туризма и подобряване на културната и историческа инфраструктура на Община Сливен" по Оперативна програма "Региони в растеж" 2014 - 2020 г.* Със същото Решение ОбС - Сливен даде съгласие да се сключи партньорско споразумение между Община Сливен и "Пътнически превози" ЕООД при кандидатстване за заем пред Фонд устойчиви градове (ФУГ).

Със свое Решение №17 от заседанието си, проведено на 19.12.2019 г. ОбС - Сливен реши Община Сливен да сключи договор за финансиране на допустим проект с ДЗЗД "Фонд за устойчиви градове" в ролята му на Фонд за градско развитие за регионите София и Южна България, действащ чрез "Обединена българска банка" АД и "Фонд за устойчиво градско развитие" ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект "Интегриран проект за развитие на туризма и подобряване на културната и историческа инфраструктура в Община Сливен", допустим за финансиране чрез комбинирана подкрепа между финансов инструмент и безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Региони в растеж" 2014 - 2020, приоритетна ос 6 - "Регионален туризъм", процедура BG16RFOP001-6.002 "Развитие на туристически атракции", като *определи максимален размер на дълга до 3 000 000.00 лв. (три милиона лева), валута на дълга - лева, вид на дълга - дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем, срок за погасяване - до 240 (двеста и четиридесет месеца), считано от датата на подписване на договора, с гратисен период до 36 месеца от подписване на договора.*

На 24.06.2020 г., за финансиране с финансов инструмент на генериращите приходи дейностите по проект "Интегриран проект за развитие на туризма и подобряване на културната и историческа инфраструктура на Община Сливен" по Оперативна програма "Региони в растеж" 2014 - 2020 г., между Община Сливен и кредиторите - ФУГР, ОББ, ФУГ *бяха сключени Договор за финансиране на допустим проект №20F-000763, Договор за финансово обезпечение чрез залог върху вземания към Договора за финансиране на допустим проект №20F-000763, Договор за учредяване на особен залог върху вземания.*

На 26.11.2020 г. за финансиране с безвъзмездна финансова помощ на дейности по проекта, които не генерират приходи, беше сключен *Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФП) № BG16RFOP001-6.002-0015-C02.*

В хода на изпълнение на дейностите по проекта бяха разработени инвестиционни проекти във фаза "технически проект" за строителни и ремонтни дейности и за консервационно-реставрационни работи за следните **обекти:** „Държавна сукнена фабрика“ (т.н. „Старият затвор“), Музей на сливенския бит (включително сградите на „Арнауткина къща“ и „Къща Паткоолу“), „Къща-музей на Хаджи Димитър“ (включително родната къща на Хаджи Димитър и хана), „Къща-музей на Добри Чинтулов“. При изработването проектите бяха съгласувани максимално широко, включително и с експертите на Регионален исторически музей

– Сливен. Изработените инвестиционни проекти бяха съгласувани и одобрени от Министерство на културата и Националния институт за недвижимо културно наследство.

Също така в хода на изпълнение на дейностите по проекта от партньора – „Пътнически превози“ ЕООД – Сливен, беше изработен инвестиционен проект за основен ремонт на технологичното оборудване, сградния фонд и околното пространство на Пътническа въжена линия „Сливен – Карандила“ (Лифта), включително задвижване, управление, подмяна на въжето и седалките, ремонт на съоръженията по трасето, ремонт и обзавеждане на сградите на долна и горна станции. Изработената техническа документация е на финален етап на съгласуване с Агенция по горите, Министерство на околната среда и водите и останалите свързани институции, включително учредяване на право на строеж и сервитут на съоръжението на трасето на територията на Природен парк „Сините камъни“. Продължителни процедури, които до сега не се е налагало да бъдат извършвани.

Общинската администрация изработва технически задания за изпълнение на останалите три обекта на интервенция, за които не е необходимо изработване на инвестиционни проекти и съответно издаване на разрешения за строеж, доколкото предвидените СМР се ограничават до текущ ремонт: „Ремонтни работи по Късноантична и средновековна крепост „Туида“, м. „Хисарлъка“; „Благоустрояване между три обекта – „Къща-музей на Добри Чинтулов“, „Музей на сливенски бит“ и „Държавна сукнена фабрика“; „Изграждане на туристически културно-информационен център в сградата на Община Сливен“.

Междувременно през визирания период, в резултат на високата инфлация и повишаването на цените на строително-монтажните работи (СМР), беше установено, че се формира недостиг при финансирането на планираните СМР.

**За разрешаване на проблема с недостиг на средства и реализиране на проекта се предлага прилагането на комбиниран подход, включващ:**

- Съкращаване на някои от предвидените СМР, в степен, която няма да компрометира резултатите от проекта;
- Преструктуриране на бюджета на проекта;
- Увеличаване на заемни средства от ФУГ за тези СМР, които не могат да бъдат съкратени или финансирани за сметка на други съкратени дейности, включени в проекта.

**На база описания подход са идентифицирани следните промени в размерите на предвидените средства за строителство, разпределени по обекти на интервенция:**

**1. За ремонт и реконструкция на обект "Къща-музей на Хаджи Димитър"** първоначално са предвидени 506 790.00 лв. без включен ДДС или 608 148.00 лв. с включен ДДС за сметка на безвъзмездната помощ по АДФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на планираните СМР е установено, че обектът може да бъде реализиран без предоставяне на допълнително финансиране. Избраните за изпълнение СМР към момента на остойностяването им са подходящи и оптимални за обекта, което се доказва не само от избраното проектантско решение, но така също и от факта, че след проведения преглед от Министерство на културата и Националния институт за недвижимо културно наследство (НИНКН), както и съвместните обсъждания между проектантския екип и експертите на НИНКН и в крайна сметка съгласуването на подготвените инвестиционни проекти от страна на МК и НИНКН без забележки.

**2. За ремонт и реконструкция на обект "Къща-музей на Добри Чинтулов"** първоначално са предвидени 498 602.00 лв. без включен ДДС или 598 322.40 лв. с включен ДДС за сметка на безвъзмездната помощ по АДФФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на планираните СМР е установено, че обектът може да бъде реализиран без предоставяне на допълнително финансиране. Избраните за изпълнение СМР към момента на остойностяването им са подходящи и оптимални за обекта, което се доказва не само от избраното проектантско решение, но така също и от факта, че след проведения преглед от Министерство на културата и НИНКН, както и съвместните обсъждания между проектантския екип и експертите на Института и в крайна сметка съгласуването на подготвените инвестиционни проекти от страна на МК и НИНКН без забележки.

**3. За ремонт и реконструкция на обект "Музей на сливения бит"** първоначално са предвидени 608 548.00 лв. без включен ДДС или 730 257.60 лв. с включен ДДС за сметка на безвъзмездната помощ по АДФФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на планираните СМР, включително разделяне на предвидените СМР на два етапа, с отделно въвеждане в експлоатация и отлагане на втория етап, включващ изграждане на занаятчийски ателиета, ново строителство, на стойност 139 492.00 лв. без включен ДДС, е установено, че обектът може да бъде реализиран без предоставяне на допълнително финансиране. Избраните за изпълнение СМР към момента на остойностяването им са подходящи и оптимални за обекта, което се доказва не само от избраното проектантско решение, но така също и от факта, че след проведения преглед от Министерство на културата и НИНКН.

**4. За ремонт и реконструкция на обект "Държавна сукнена фабрика - Затворът"** първоначално са предвидени 973 700.00 лв. без включен ДДС или 1 168 440.00 лв. за сметка на безвъзмездната помощ по АДФФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на планираните СМР, включително съкращаване на част от предвидените СМР за сградата на т.н. "Караулно", беше установен недостиг от 250000,00 лв. без включен ДДС или 300000,00 лв. с ДДС. Избраните за изпълнение СМР за обекта „Държавна сукнена фабрика“ към момента на остойностяването им са подходящи и оптимални за обекта, което се доказва не само от избраното проектантско решение, но така също и от факта, че след проведения преглед от Министерство на културата и НИНКН, както и съвместните обсъждания между проектантския екип и експертите на Института и в крайна сметка съгласуването на подготвените инвестиционни проекти от страна на МК и НИНКН без забележки.

**5. За ремонтни работи на обект "Късноантична и средновековна крепост "Туида"** в местността "Хисарлъка" първоначално са предвидени 361 584.00 лв. без включен ДДС или 433 900.80 лв. с включен ДДС за сметка на безвъзмездната помощ по АДФФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС за обекта и прехвърляне на сумата от 137 136.00 лв. от средствата, предвидени в същия АДФФП за доставка и монтаж на нова сцена, съчетано с планиране на ремонт на съществуваща сцена, е установено, че с направените промени обектът може да бъде реализиран без предоставяне на допълнително финансиране.

**6. За строителни и ремонтни работи на обект „Изграждане на Туристически културно-информационен център в сградата на Община Сливен“** първоначално са предвидени 80333,33 лв. без включен ДДС или 96400,00 лв. с включен ДДС за сметка на финансовия инструмент, предоставен по Договор за финансиране на допустим проект №20F-000763. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на първоначално предвидените СМР е установено, че с направените промени обектът може да бъде реализиран без предоставяне на допълнително финансиране.

7. За строителни и ремонтни работи на обект "Благоустрояване между три обекта - "Къща-музей на Добри Чинтулов", "Музей на сливения бит" и "Държавна сукнена фабрика" - първоначално са предвидени 253 091.67 лв. без включен ДДС или 303 710.00 лв. с включен ДДС за сметка на безвъзмездната помощ по АДФП BG16RFOP001-6.002-0015-C02. След изготвяне на актуални КСС и оптимизиране на предвидените СМР на обекта бе установено, че в променения си вид планираните СМР за обекта могат да бъдат изпълнени без предоставяне на допълнително финансиране.

8. За реконструкция на обект "Пътническа въжена линия"(Лифт), възлагана от партньора "Пътнически превози" ЕООД първоначално са предвидени 1 969 500.00 лв. без включен ДДС за сметка на финансовия инструмент, предоставен по Договор за финансиране на допустим проект №20F-000763. За Възложителя "Пътнически превози" ЕООД начисленото ДДС върху тази сума представлява възстановимо ДДС, следователно подлежи на възстановяване и не е допустим разход по проекта. След изготвяне на актуални КСС за обекта и оптимизиране на предвидените СМР и оборудване беше установен недостиг в размер на 1 400 000.00 лв. без включен ДДС. За този конкретен разход, доколкото се извършва от партньора „Пътнически превози“ ЕООД ДДС е възстановим и следователно недопустим разход.

За останалите разходи по проекта, включително доставки на оборудване и обзавеждане, дейности по публичност, одит и други е преценено, че с извършване на разумно оптимизиране те могат да бъдат реализирани без предоставяне на допълнително финансиране.

Посочените разходи, по които е установен недостиг са допустими разходи и могат да бъдат финансирани както с БФП, така и с финансов инструмент.

Основната част на формирания недостиг е по планирания ремонт на Пътническа въжена линия „Сливен – Карандила“ – обект допустим по проекта, но недопустим за финансиране с безвъзмездна финансова помощ, а с финансов инструмент – нисколихвен кредит при специални условия, отпуснат по Договор за финансиране на допустим проект №20F-000763. Частта от показания недостиг, допустима за финансиране с БФП е пренебрежимо малка, сравнено с частта, която така или иначе следва да се финансира с ФИ, поради което стартирането на времеемка процедура за индексване на БФП носи риск за проваляне на проекта, несъизмеримо висок спрямо очакваните за бенефициента Община Сливен ползи (*увеличаване на БФП с 300 хил. лв. или около 3% от общия бюджет на проекта*).

Във връзка с посоченото е необходимо Община Сливен да увеличи размера на предоставения финансов инструмент със сумата на установения недостиг по СМР, чието отлагане или отменяне ще направи невъзможно постигането на заложените в проекта резултати и изпълнението на заложените цели, в размер на 1 700 000,00 лв. По този начин общото кредитиране от ФУГ ще бъде на стойност 4558250,00 лв. Заедно с размера на безвъзмездната финансова помощ по проекта от Оперативна програма „Региони в растеж“ – 5 071 341 лв. общата сума, получена от Община Сливен ще достигне 9 629 591,00 лв., в които е включен размера на ДДС по разходите, възлагане от Община Сливен (тоест ДДС, който няма характер на възстановим ДДС).

Във връзка с гореизложеното с настоящото предлагаме предоговаряне на Договор за финансиране на допустим проект №20F-000763, с увеличаване на общия размер на предоставения финансов инструмент до 4558250,00 лв.( 4 600 000,00 лв.. )